



Araugintzako ebaluazio txostena

**1/2014 Foru Araua,
urtarrilaren 17koa,
Gipuzkoako lurralde
historikoko Oinordetzen eta
Dohaintzen gaineko Zergari
buruzko 3/1990 Foru Araua,
urtarrilaren 11koa, aldatzen
duena.**

Txosten honen bitartez, bete nahi da uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzkoak, 6.4 artikuluan ezarritakoa, bertan xedatzen baita zenbait foru arauren kasuan Batzar Nagusiek araugintzako ebaluazioa egin behar dutela, indarrean jarri eta urtebetera.

Sarrera

Informe de evaluación normativa

Norma Foral 1/2014, de 17 de enero, de modificación de la Norma Foral 3/1990, de 11 de enero, del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

A través de este informe se trata de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 6.4 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, según el cual, ciertas normas forales serán sometidas al procedimiento de evaluación normativa por las Juntas Generales, una vez transcurrido un año desde su entrada en vigor.

Introducción



Foru Arau honen onespentak Batzar Nagusiek onartutako Arau Proposamenean du bere sorburua.

La aprobación de esta Norma Foral tiene su origen en una Proposición de Norma aprobada por la Juntas Generales de Gipuzkoa.

Hitzaurrean adierazitakoaren arabera: "2011ko krisi ekonomikoa oso handia izan zenez, Gipuzkoako Lurralde Historikoan eskumena duten erakundeek hainbat zerga- neurri hartu beharra izan zuten, diru-sarrera publikoak handitzeko, ekonomiari suspertzen laguntzeko eta aurrekontu egonkortasuna ziurtatzeko, eta ekitatearen printzipioan aurreratzen jarraitzeko, zerga-zamak hobeto banatzea ahalbidetuz, eta ahalmen ekonomiko handiagoa dutenei ahalegin handiagoa eskatuz.

Según el preámbulo de la misma: "La intensidad de la crisis económica en 2011 impulsó a la Instituciones competentes del Territorio Histórico de Gipuzkoa a adoptar una serie de medidas tributarias, con el objeto de reforzar los ingresos públicos, promover la recuperación económica y asegurar la estabilidad presupuestaria, sin perder de vista la contribución al avance en el principio de equidad, permitiendo una mejor distribución de las cargas tributarias y reclamando mayores esfuerzos por parte de quienes tienen mayor capacidad económica.

Neurri horien artean bat nabarmentzen da: Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga ekitatea lortzeko bidean aldatu eta beste zerga neurri batzuk onartzen dituen abenduaren 26ko 5/2011 Foru Arauaren 2. artikuluko

Entre ellas destaca la contenida en el apartado tres del artículo 2 de la Norma Foral 5/2011, de 26 de diciembre, de modificación del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas tendente a la



3. apartatuak jasotzen duena. Xedapen horrek, salbuespen batzuk indargabetu zituen Oinordetzen eta Dohaintzen gaineko Zergari dagokionez: zuzeneko ahaideentzako eta ezkontideen edo izatezko bikoteen arteko dohaintzak jasotzea eta oinordetzen, legatuen edo oinordetzarako beste eskubideen ondorioz ondasun edo eskubideak eskuratzea (heriotza kasuetako bizitza-aseguruen kontratuetako onuradunenak barne) zergapetu egingo zen aurrerantzean, 2011ko abenduaren 28tik aurrera. Zehazki, % 1,5eko tasaren arabera zergapetuko ziren, eta 220.000 euroko gutxienekoa salbuetsita geratuko zen «mortis causa» eskualdatzeetan eta bizitza-aseguruetan.

Ekitate printzipioa finkatzearen, eta eragin txikiko neurriekin diru-sarrera publiko nahikoak lortzearen, eta mota horretako irabazizko eskualdaketetan gure inguruko administrazioetan

recuperación de la equidad, y de aprobación de otras medidas tributarias, en relación al Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, que supuso la derogación de la exención de las donaciones y de la adquisición de bienes y derechos por herencia, legado o cualquier otro título sucesorio, incluidas las de los beneficiarios de contratos de seguros sobre la vida para el caso de fallecimiento, para familiares en línea recta y entre cónyuges o parejas de hecho, que pasaron a tributar a un tipo proporcional del 1,5 por 100 (con un mínimo exento de 220.000 euros para las transmisiones mortis causa y por seguros de vida) con efectos desde el 28 de diciembre de 2011.

El mantenimiento de objetivos de equidad y suficiencia de los ingresos públicos con medidas de impacto moderado, y el tratamiento tributario de este tipo de transmisiones lucrativas aplicable en las Administraciones de nuestro entorno, recomendó mantener con matices el régimen



ezartzekoa den zerga tratamenduaren arabera, komeni da zerga-egitate horietarako araubidea ñabardura batzuekin mantentzea."

2014ko urtarrilaren 17ko 1/2014 Foru Arauaren bitartez aldatu egin zen mortis causa eskualdaketen tributazioa, hala nola zuzeneko ahaideek eta ezkontideen edo izatezko bikoteen arteko bizitza-aseguruen ondorioz egindako eskurapenak. Horiek guztiek %1,5eko tasa proportzionala ordaintzen jarraituko dute, nahiz eta zerga-oinarrian ken daitekeen kopurua 400.000 eurora igo den subjektu pasibo bakoitzeko.

Bestetik, zergaren foru arauan ezarritako helburuak lortzearren, harrera iraunkorrean edo aurreadopzioan hartutako pertsonak adoptatuekin parekatuko dira, harrera hori legeria zibilean ezarritakoari jarraituz egiten bada. Era berean, harrera iraunkorra edo aurreadopzioa egiten duten

establecido para estos hechos impositivos."

Mediante la Norma Foral 1/2014, de 17 de enero, se modificó la tributación de dichas transmisiones mortis causa y de las adquisiciones de cantidades percibidas por razón de los seguros de vida en línea recta y entre cónyuges o parejas de hecho, que continúan tributando al tipo proporcional del 1,5 por 100, si bien se eleva la reducción existente de la base imponible a 400.000 euros por sujeto pasivo.

Asimismo a los efectos establecidos en la norma foral del impuesto, se equiparan a los adoptados las personas objeto de acogimiento permanente o preadoptivo constituido con arreglo a lo establecido en la legislación civil; de igual modo se equiparan a los adoptantes las personas que realicen un acogimiento familiar permanente o preadoptivo, constituido con arreglo a lo establecido en la



pertsonak adoptatzaileekin
parekatuko dira, betiere harrera
hori legeria zibilean ezarritakoari
jarraituz egiten bada.

Arau hau 2014ko urtarrilaren 22an
jarri zen indarrean.

Aplikazioan izan diren arazoak

Aldaketaren edukia dela-eta,
Foru Arauaren aplikazioan ez da
inolako arazorik izan.

Helburuak

Arau honek, oro har, aipatutako
zerga inguruko lurralde
historikoetan martxan
dagoenarekin bateratzea du
helburu, zuzeneko oinordetzen
zerga-ordainketa murriztuz.

Hori horrela, eta zuzeneko
ahaideei, ezkontideei eta izatezko
bikoteei egindako dohaintzen eta
oinordetzen zerga araubidea
mantenduz, egin den aldaketarik
nabarmenena izan da zerga-

legislación civil.

La Norma entró en vigor el 22 de
enero de 2014.

Problemas de aplicación

Dado el contenido de la
modificación no ha existido
problema alguno de aplicación
de la Norma Foral

Objetivos

A grandes rasgos, el objetivo de
esta norma es armonizar el
impuesto con el existente en los
otros Territorios Históricos
reduciendo la tributación de las
sucesiones en línea recta.

Para ello, y manteniendo en líneas
generales el régimen fiscal para las
donaciones y sucesiones en línea
recta y entre cónyuges o parejas
de hecho, la modificación más
relevante es incrementar de



oinarrian ken daitekeen kopurua 220.000 eurotik 400.000 eurora igotzea, oinorde bakoitzeko.

Bestetik, harrera iraunkorra edo aurreadopzioa adopziozko filiazioan aplikatu beharreko araubideari atxiki zaio.

Ekarri dituen ondorioak

Hemen aztergai dagoen aldaketa Batzar Nagusiek onartutako Arau Proposamen batek bultzatu du; beraz, ez zuen memoria ekonomikorik. Hori horrela, Ogasuneko eta Finantzetako Departamentuak, foru arauak zerga-bilketan izango zuen eragina zenbatetsi, eta 1.121.452 eurokoa izango zela balioetsi zuen, aztertutako zerga-egitatearen ausazkotasunaz ohartarazita. Arauaren indarraldiko lehen ekitaldian, bilketa-galera 702.610 eurokoa izan da, eta herentzian 220.000 eurotik gora jaso zituzten 430 zergadunen onurarako izan zen.

220.000 a 400.000 euros la reducción existente de la base imponible para cada sucesor.

También se asimilan las situaciones de acogimiento permanente o preadopción, al régimen aplicable a la filiación por adopción.

Efectos producidos

La modificación que se analiza tiene su origen en una Proposición de Norma aprobada por las Juntas, por lo que carecía de Memoria Económica. Por ello el Departamento de Hacienda y Finanzas realizó una estimación y valoró el efecto negativo en la recaudación en 1.121.452 euros, advirtiendo de la aleatoriedad del hecho imponible analizado. La incidencia en el primer ejercicio de vigencia ha sido una pérdida de recaudación que asciende a 702.610 euros y benefició a 430 contribuyentes que heredaron más de 220.000 euros.



Laburbilduz

Aztertutako foru araua modu eraginkorrean eta ezusteko berezirik gabe jarri da betetze-bidean.

Oraingoz behintzat ez da erregelamenduz garatu beharrik izan eta, gaurkoz gaur, foru arauaren aplikazioan ez da auzibidera jo.

En resumen

La norma foral analizada se ha puesto en cumplimiento de manera efectiva y sin ningún contratiempo en especial.

De momento no ha tenido la necesidad de desarrollo reglamentario, y hasta la fecha no ha producido ningún caso de judicialización en su aplicación.

Donosita, 2015eko martxoaren 18a/ 18 de marzo de 2015

ZERGA ETA FINANZTA POLITIKAKO ZUZENDARIA
DIRECTORA DE POLITICA FISCVAL Y FINANCIERA

Izenp./Fdo.: ITZIAR MINER CANFLANCA

