



**2015eko ekainaren 30eko 1/2015 FORU
DEKRETU-ARAU, Gipuzkoako Lurralde
Historikoko toki korporazioetako kideen
ordainsarien gehieneko mugak zehaztekoa.**

**DECRETO FORAL-NORMA 1/2015, de 30 de
junio, por el que se determinan los límites
máximos de las retribuciones de las y los
miembros de las corporaciones locales del
Territorio Histórico de Gipuzkoa.**

ARAUGINTZAKO EBALUAZIO TXOSTENA

INFORME DE EVALUACIÓN NORMATIVA

1.- Sarrera.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzko 2005eko uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauaren 6.4 artikulua xedatzen duenez, foru dekretu-arauek Batzar Nagusien araugintza ebaluatzeko prozedura bete behar dute, hori baliozkotzeko erabakia hartu eta urtebete igarotzen denean. Horretarako, epe horren hurrengo 2 hilabeteen barruan, Foru Aldundiak txosten bat bidali behar die Batzar Nagusiei ondorengo hauek bilduz: delako foru arauaren aplikazioan izan diren arazoak; sortutako ondorioak; lortutako helburuak; proposatutako helburuen eta lortutakoen arteko lotura; arauaren benetako betetzea; araugintza garatzeko beharrak; eta judizializazio kasuak.

2015eko ekainaren 30eko 1/2015 Foru Dekretu-Araua, Gipuzkoako Lurralde Historikoko toki korporazioetako kideen ordainsarien gehieneko mugak zehaztekoa, 2015eko uztailaren 1eko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean (123. zk.) argitaratu zen; eta egun horretan bertan jarri zen indarrean. Bestalde, Gipuzkoako Batzar Nagusiek 2015eko irailaren 23ko bilkuran hartu zuten aipatu foru dekretu-araua baliozkotzeko erabakia; eta erabaki hori 2015eko irailaren 29ko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean (186. zk.) argitaratu zen.

Horrenbestez, baliozkotzeko erabakia hartu zenetik urtebete igaro denez, txosten hau egin da 6/2005 Foru Arauak 6.4. artikuluan xedatutakoa betetzeko.

Edonola ere, aipatu behar da ezen 1/2015 Foru Dekretu-Araua jada ez dagoela indarrean, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2016. urterako aurrekontu orokorrak onartzeko 2015eko abenduaren 23ko 8/2015 Foru Arauaren seigarren xedapen gehigarriak ordeztu baitu (abenduaren 30eko GAO, 249. zk.).

2.- Araua onartzearekin lortu nahi diren helburuak.

Toki Administrazioaren arrazionalizazio eta iraunkortasun neurriak Gipuzkoako Lurralde

1.- Introducción.

Conforme dispone el artículo 6.4 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, los decretos forales-norma serán sometidos al procedimiento de evaluación normativa por las Juntas Generales una vez transcurrido un año desde el acuerdo de convalidación. A tal efecto, dentro de los 2 meses siguientes, la Diputación Foral remitirá un informe sobre los siguientes extremos: problemas que se han producido en la aplicación de la norma foral de que se trate; efectos producidos; objetivos alcanzados; correspondencia entre objetivos propuestos y objetivos alcanzados; cumplimiento efectivo de la norma; necesidades de desarrollo normativo y casos de judicialización.

El Decreto Foral-Norma 1/2015, de 30 de junio, por el que se determinan los límites máximos de las retribuciones de las y los miembros de las corporaciones locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa, se publicó en el Boletín Oficial de Gipuzkoa nº 123 de 1 de julio y entró en vigor el mismo día de su publicación. Por su parte, las Juntas Generales de Gipuzkoa adoptaron el acuerdo de convalidación del citado decreto foral-norma en sesión de 23 de septiembre de 2015, publicándose dicho acuerdo en el Boletín Oficial de Gipuzkoa nº 186 de 29 de septiembre.

Por tanto, transcurrido un año desde el acuerdo de convalidación, se emite el presente informe, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 6.4 de la Norma Foral 6/2005.

En todo caso, hay que advertir que dicha disposición se encuentra actualmente derogada y sustituida por la disposición adicional sexta de la Norma Foral 8/2015, de 23 de diciembre, que aprueba los presupuestos generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2016 (BOG nº 249, de 30 de diciembre).

2.- Objetivos propuestos con la aprobación de la norma.

El Decreto Foral-Norma 1/2015 tiene su fundamento jurídico inmediato en la previsión del artículo 5,



Historikoan aplikatzeko foru berezitasunari buruzko 2014ko azaroaren 17ko 13/2014 Foru Arauaren 5.1 artikuluan dauka bere zuzeneko zuzenbide oinarria 1/2015 Foru Dekretu-Araua: aipatu artikulua toki korporazioetako kideek jaso dezaketen zenbatekoaren gehieneko mugak zehaztea Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Aurrekontu Orokorra onartzeko urteroko foru arauaren esku uzten baitu.

Bere aldetik, 13/2014 Foru Arauaren 5.1 artikulua jasotzen duen aurreikuspen horren zuzenbide oinarria Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 1985eko apirilaren 2ko 7/1985 Legearen bigarren xedapen gehigarrian, "euskal foru araubideari" buruzkoan, aurkitzen da: bere 11. atalean, hain zuzen. Izan ere, atal horretan foru erakunde eta organoei esleitzen zaie lege bereko 75 bis artikulua Estatuari gordetzen dion ahalmena, aipatu mugak zehaztekoa.

Testuinguru horretan, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2015. urterako Aurrekontu Orokorra ez onartzeak eta, horren ondorioz, luzatutako aurrekontua izateak, 1/2015 Foru Dekretu-Araua onartzea ekarri zuen: gure lurralde historikoko toki entitateek korporazioetako kideen ordainsariak finkatzeko oinarri gisa erabiltzeko arau tresna izan zezaten 2015eko uztailaren 1etik aurrera (hau da, estatuko araudiak ezarritako muga-egunetik aurrera). Hain justu, 1/2015 Foru Dekretu-Araua 2015eko uztailaren 1eko GAO (123. zk.) argitaratu zen, eta egun horretan bertan jarri zen indarrean.

Aurrekontuak luzatzeari eta aldi baterako epea 2015eko ekainaren 30ean bukatzeari, beste arrazoi bat gehitu zitzaion une hartan: udal korporazio berriak eratu zirela ekainaren 13an; eta horien lehen erabakietako bat korporazio kideen dedikazio araubidea eta ordainsariak zehaztea izan ohi dela. Arrazoi horiek eta segurtasun juridikoa bermatu beharrek justifikatu zuten arau tresna hau (foru dekretu-araua) erabiltzea, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzko 2005eko uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauaren 14. artikulua oinarri hartuta.

3.- Judizializazio kasuak.

Hasteko, Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiak epai bidez ebatzi dituen ondorengo administrazioarekiko auzi-errekurtsoak aipatu behar dira, Estatuko Administrazioak

apartado 1, de la Norma Foral 13/2014, de 17 de noviembre, sobre la singularidad foral en la aplicación de las medidas de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local en el Territorio Histórico de Gipuzkoa, que remite la determinación de los límites máximos de las retribuciones que pueden percibir las y los miembros de las corporaciones locales de Gipuzkoa a la norma foral de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa de cada ejercicio.

A su vez, la previsión del artículo 5.1 de la Norma Foral 13/2014 tiene su fundamento jurídico en el apartado 11 de la disposición adicional segunda de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, dedicada al "régimen foral vasco", en el que se atribuye a las instituciones y órganos forales la facultad que se reserva el Estado en el artículo 75 bis de la misma ley para determinar los límites referidos.

En este contexto, el Decreto Foral-Norma 1/2015 se dictó como consecuencia de la falta de aprobación de los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el ejercicio 2015, con la consiguiente prórroga presupuestaria, y con la finalidad de dotar a las entidades locales de nuestro territorio del instrumento normativo que les sirviera de base para concretar las retribuciones correspondientes a las y los miembros de sus respectivas corporaciones a partir del 1 de julio de 2015, fecha límite fijada por la normativa estatal. Precisamente, el Decreto Foral-Norma 1/2015 se publicó en el BOG nº 123 del día 1 de julio y entró en vigor ese mismo día.

A la prórroga presupuestaria y a la finalización del periodo transitorio el 30 de junio de 2015, se añadía la reciente constitución de las nuevas corporaciones el 13 de junio de ese mismo año, entre cuyas primeras decisiones suele estar la fijación del régimen de dedicación y retribuciones de sus miembros. Estas razones y la necesidad de garantizar el principio de seguridad jurídica justificaron la utilización de este instrumento normativo (decreto foral-norma), al amparo de lo dispuesto por el artículo 14 de la Norma Foral 6/2005, de, 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

3.- Casos de judicialización.

Es necesario mencionar, en primer lugar, los dos recursos contenciosos-administrativos interpuestos por la Administración General del Estado, ya resueltos mediante sendas sentencias del Tribunal



aurkeztutakoak biak, eta ebaluazio txosten honen xede den xedapenari eragiten diotenak:

- Batetik, 27/2015 administrazioarekiko auzi-errekurtsoa, 13/2014 Foru Arauaren aurka jarritakoa.
- Eta, bestetik, 476/2015 administrazioarekiko auzi-errekurtsoa, ebaluazio honen xede den 1/2015 Foru Dekretu-Arauaren aurka jarritakoa.

27/2015 administrazioarekiko auzi-errekurtsoa 2016ko apirilaren 4ko 114/2016 epaiak ebatzi zuen; eta txosten honen xedeari dagokionez, ezetsi egin zuen Estatuko Administrazioaren uzia, hau da: 13/2014 Foru Arauaren 5. artikulua, 1/2015 Foru Dekretu-Araua ematearen arrazoi izan zena, deusez deklaratzekoa.

476/2015 administrazioarekiko auzi-errekurtsoa, berriz, 2016ko uztailaren 6ko 298/2016 epaiak ebatzi zuen, hura bere osotasunean ezetsiz. Errekurtso horretan, zera eskatzen zion Estatuko Administrazioak auzitegiari: deusez deklaratu zitzala 1/2015 Foru Dekretu-Arauaren artikulua bakarrean jasotako taulako azken bi tarteak (2.001etik 5.000 biztanlera bitarteko udalerriei eta 2.000 biztanle arteko udalerriei dagozkienak), ulertzen baitzuen tarte horiek ahalbidetzen zutela Gipuzkoako Lurralde Historikoan 1.000 biztanletik behera dituzten udalerrietako toki korporazioetako kideek erabateko dedikazioa izatea eta horren arabera ordainsariak jasotzea, nahiz eta estatuko oinarritzko legeriak horrelakoetan dedikazio partziala soilik onartu.

Arestian esanenez, Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiak ezetsi egin zuen Estatuko Administrazioak aurkeztutako errekurtsoa; eta epai hori irmoa da jada, Estatuko Administrazioak ez baitu bere aurka kasazio errekurtsorik jarri.

Dena den, oraindik ebatzteko dago Estatuko Administrazioak gai honen inguruan jarritako azken errekurtsoa (49/2016); hain zuzen, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2016. urterako aurrekontu orokorrak onartzeko 2015eko abenduaren 23ko 8/2015 Foru Arauaren seigarren xedapen gehigarriaren kontrakoa. Edonola ere, seigarren xedapen horretan jasotako mugak 1/2015 Foru Dekretu-Araua ezarritako berberak dira, dagozkion egokitzapenekin.

Superior de Justicia del País Vasco y que afectan a la disposición normativa objeto del presente informe de evaluación:

- Por un lado, el recurso contencioso-administrativo nº 27/2015 interpuesto contra la Norma Foral 13/2014.
- Y, por otro, el recurso contencioso-administrativo nº 476/2015 interpuesto contra el propio Decreto Foral-Norma 1/2015.

El recurso contencioso-administrativo nº 27/2015 fue resuelto mediante sentencia nº 114/2016, de 4 de abril; y en lo que afecta al objeto de este informe, se desestimó la pretensión de la Administración del Estado de declarar nulo el artículo 5 de la Norma Foral 13/2014, del que trae causa el Decreto Foral-Norma 1/2015.

Por su parte, el recurso contencioso-administrativo nº 476/2015 se resolvió mediante sentencia nº 298/2016, de 6 de julio, que lo desestimó en su totalidad. La Administración del Estado solicitaba que se declarara la nulidad de los dos últimos tramos (municipios de 2.001 hasta 5.000 habitantes y municipios de hasta 2.000 habitantes) de la tabla contenida en el artículo único del Decreto Foral-Norma 1/2015, porque, según la demandante, permitía que, en el Territorio Histórico de Gipuzkoa, las y los miembros de las corporaciones locales de municipios de población inferior a 1.000 habitantes percibieran retribuciones en régimen de dedicación exclusiva, cuando en la legislación básica estatal sólo cabe la dedicación parcial en estos casos.

Como ya se ha anticipado, el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco desestimó el recurso interpuesto por la Administración del Estado; y dicha sentencia ha adquirido firmeza al no recurrirla en casación.

De todas formas, a fecha de hoy todavía está pendiente de resolución un último recurso contencioso-administrativo interpuesto igualmente por la Administración del Estado (nº 49/2016), esta vez, contra la disposición adicional sexta de la Norma Foral 8/2015, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2016 (BOG nº 249, de 30 de diciembre), cuyo contenido es casi idéntico al del Decreto Foral-Norma 1/2015, con las adaptaciones necesarias.



4.- 13/2014 Foru Arauaren aplikazioan izan diren arazoak.

Ez da arazorik sumatu 1/2015 Foru Dekretu-Araua aplikatzerakoan, kenduta aurreko 3. puntuan azaldutako judizializazio kasuak eta horiek ebatzi arte berekin dakarten segurtasun eza edo ziurgabetasuna.

5.- Sortutako ondorioak eta arauaren benetako betetzea.

Estatuko araudiak ezarritako aldi baterako epea amaitu eta oraindik gure lurraldeko toki korporazioetako kideen ordainsarien gehieneko mugak zehaztu behar zituen arau tresna – hau da: Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2015. urterako aurrekontu orokorren Foru Araua- onartu gabe egoteak eragin zezakeen segurtasun falta ekiditeko eman zen 1/2015 Foru Dekretu-Araua. Beraz, 1/2015 Foru Dekretu-Araua onartzeko inguruabarrek bere indarraldia eta ondorioak izateko epea mugatu zuten hasiera-hasieratik: 2015eko uztailaren 1etik abenduaren 31 arte; hain justu, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2016. urterako aurrekontu orokorren Foru Araua indarrean jarri arte.

1/2015 Foru Dekretu-Arauan, ordainsarien gehieneko mugak zehazterakoan, EUDELe egindako proposamena hartu zen aintzat: hain zuzen, Arabako Lurralde Historikoan toki administrazioetan arrazionalizatzeko eta iraunkortasunerako neurriak aplikatzeak duen foru berezitasunari buruzko 2015eko otsailaren 11ko 4/2015 Foru Arauak (4. artikulua) eta Bizkaiko toki korporazioetako kideen ordainsariengatik eta bertaratzeengatik jaso dezaketenaren gehieneko mugak onartzeko Bizkaiko Foru Aldundiaren 2015eko ekainaren 9ko 81/2015 Foru Dekretuak jaso bezala.

Muga horiek finkatuta, korporazio kideen dedikazio araubidea eta ordainsariak zehazteko erabakiak hartu zituzten gure lurraldeko toki entitate ezberdinek. Horri dagokionez, Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean 2015eko bigarren sei hilekoan argitaratutako udal erabakiak ikusita, ondorio hauek aterata daitezke:

- Erabaki horiek guztiak bat datoz 1/2015 Foru Dekretu-Arauak zehaztutako mugekin.
- Toki korporazio batzuek 1/2015 Foru Dekretu-Araua argitaratu eta indarrean jarri baino lehen hartu zuten erabakia. Edonola ere, kasu guztietan bat datoz aipatu foru dekretu-

4.- Problemas en la aplicación del Decreto Foral-Norma 1/2015.

Salvo los casos de judicialización ya expuestos en el punto 3 y la inseguridad o incertidumbre que es inherente a los mismos hasta su resolución, no se han detectado problemas en la aplicación del Decreto Foral-Norma 1/2015.

5.- Efectos producidos y cumplimiento efectivo de la norma.

El Decreto Foral-Norma 1/2015 se dictó para salvar la situación de inseguridad que pudiera generar la finalización del periodo de transitoriedad establecido en la normativa estatal sin la aprobación del instrumento jurídico que debía fijar los límites máximos de las retribuciones de las y los miembros de las corporaciones locales de nuestro territorio, es decir, la Norma Foral de presupuestos generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2015. Por tanto, las circunstancias concurrentes en su aprobación delimitaron ya desde el inicio su periodo de vigencia y de producción de efectos: desde el 1 de julio al 31 de diciembre de 2015; esto es, hasta la entrada en vigor de la Norma Foral de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2016.

En el Decreto Foral-Norma 1/2015, a la hora de determinar los límites máximos de las retribuciones, se tuvo en cuenta la propuesta realizada por la asociación de municipios vascos EUDEL, acogida también por la Norma Foral 4/2015, de 11 de febrero, sobre la singularidad foral en la aplicación de las medidas de racionalización y sostenibilidad de la administración local en el Territorio Histórico de Álava (artículo 4) y el Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 81/2015, de 9 de junio, por el que se aprueban los límites máximos de retribuciones y asistencias de los miembros de las corporaciones locales de Bizkaia.

Una vez establecidos los límites, las distintas corporaciones locales fueron adoptando los respectivos acuerdos sobre la fijación del régimen de dedicación y retribuciones de sus miembros. Vistos los acuerdos que se publicaron en el Boletín Oficial de Gipuzkoa el segundo semestre de 2015, cabe concluir lo siguiente:

- Todos ellos se ajustan a los límites fijados en el Decreto Foral-Norma 1/2015.
- Algunas corporaciones locales adoptaron el acuerdo antes de la publicación y entrada en vigor del Decreto Foral-Norma 1/2015, no obstante lo cual se ajustan a lo establecido en el mismo, puesto que



arauarekin, EUDELe egindako proposamenean oinarritzen baitira. tomaron como base la propuesta de EUDEL.

- 1.000 biztanletik beherako udalerrietako toki korporazioetan, bi egoera hauetakoren bat ematen da: ez dago dedikaziodun kiderik; edota kideren bati (alkateari edo alkateordeari) dedikazio partziala onartzen zaio, %20-%50 bitartekoa.
- En las corporaciones locales de municipios de población inferior a 1.000 habitantes, o no hay ningún miembro con dedicación o se reconoce a algún miembro (al alcalde o alcaldesa, o a la teniente de alcalde) una dedicación parcial de entre el 20% y 50%.

6.- Lortutako helburuak eta horien eta proposatutako helburuen arteko lotura.

6.- Objetivos alcanzados y correspondencia entre éstos y los objetivos propuestos.

Behin eta berriz esan denez, 1/2015 Foru Dekretu-Araua onartzearen xedea edo arrazoia honakoa izan zen: gure lurralde historikoko toki entitateek korporazioetako kideen ordainsariak finkatzeko oinarri gisa erabiltzeko arau tresna edukitzea 2015eko uztailaren 1etik aurrera; hain zuzen, 13/2014 Foru Arauak 5.1 artikuluan agindutakoa betetzea.

Tal y como se ha señalado reiteradamente, el objetivo de la aprobación del Decreto Foral-Norma 1/2015 era dotar a las entidades locales de nuestro territorio del instrumento normativo que les sirviera de base para concretar las retribuciones correspondientes a las y los miembros de sus respectivas corporaciones a partir del 1 de julio de 2015 y hasta el 31 de diciembre de ese mismo año, cumpliendo así el mandato previsto en el artículo 5.1 de la Norma Foral 13/2014.

Hori horrela, lortutako helburua bat dator proposatutako helburuarekin.

En este sentido, cabe decir que el objetivo alcanzado se corresponde con el objetivo propuesto.

7.- Araua garatzeko beharra.

7.- Necesidades de desarrollo normativo.

1/2015 Foru Dekretu-Arauak berak 13/2014 Foru Arauaren 5.1. artikuluan xedatutakoa garatu edo zehazten duenez eta bere indarraldia mugatua izan denez (6 hilabete), ez du inolako garapenik behar izan.

Dado que el Decreto Foral-Norma 1/2015 es en sí un desarrollo o una concreción de lo previsto en el artículo 5.1 de la Norma Foral 13/2014, y dada su vigencia limitada (6 meses), no ha necesitado ningún desarrollo normativo.

Donostian, 2016ko azaroaren 24an.

Digitalki sinatua / Firmado digitalmente por:



Imanol Lasa Zeberio
Gobernantzako eta Gizartearekiko Komunikazioko
Departamentuko foru diputatua
Diputado Foral del Departamento de Gobernanza y
Comunicación con la Sociedad