AURREKONTU EGONKORTASUNARI ETA FINANTZA IRAUNKORTASUNARI BURUZKO INFORMAZIOA

1. SARRERA

Apirilaren 27ko 2/2012 Legeak, Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzkoak (AEFILO), gardentasunaren printzipioari dagokion 6. artikuluan jasotakoaren arabera, Gipuzkoako Foru Aldundiaren Kontu Orokorrak informazio nahikoa eta egokia jaso behar du Aldundiaren finantza-egoera egiaztatzeko, eta aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari buruzko helburuak eta Europako araudian arlo horretan erabakitako beharkizunak betetzen direla ziurtatzeko. Horri dagokionez, administrazioen aurrekontuetan eta kontu orokorretan, lege honen aplikazio eremuko subjektu eta erakunde guztiei buruzko informazioa jasoko da.

2. GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIAREN MENPEKO ADMINISTRAZIO PUBLIKOA OSATZEN DUEN SEKTOREA MUGATZEA

Egonkortasunari eta iraunkortasunari buruzko araudiak bi kategoriatan sailkatzen ditu menpeko entitateak:

- Herri administrazioen sektoreko entitateak
- Merkatuaren menpeko entitateak, sozietate ez-finantzarioak deiturikoak ere.

Herri administrazioen sektorean sartzen dira, alde batetik, formalki herri administrazio diren entitateak, eta, bestetik, merkataritzako araudiari lotuta egonik ere gehienbat merkatuko diru sarrerekin finantzatzen ez direnak.

Aldiz, merkatuaren menpeko entitateak dira gehienbat merkatuan lortutako baliabideekin finantzatzen direnak.

Entitateen sektorizazioa egiteko eta horiek zeinen menpe dauden zehazteko eskumena Estatuko Administrazioaren Kontu-hartzailetza Nagusiari (IGAE) dagokio.

Gai honen inguruan, 2016. urteari buruz IGAEtik jaso dugun azken txostenaren arabera, honako hauek dira Gipuzkoako Foru Aldundiaren menpeko entitateak herri administrazioen sektorearen barruan:

- Foru Administrazioa:

INFORMACIÓN SOBRE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

1. INTRODUCCIÓN

De acuerdo con lo previsto en el artículo 6. Principio de Transparencia de la ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF) la Cuenta general de la Diputación Foral de Gipuzkoa debe “contener información suficiente y adecuada que permita verificar su situación financiera, el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de sostenibilidad financiera y la observancia de los requerimientos acordados en la normativa europea en esta materia. A este respecto, los Presupuestos y cuentas generales de las distintas Administraciones integrarán información sobre todos los sujetos y entidades comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley”.

2. DELIMITACIÓN DEL SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEPENDIENTE DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

La normativa sobre estabilidad y sostenibilidad clasifica en dos categorias a las entidades dependientes:

- Entidades del sector administraciones públicas
- Entidades dependientes del mercado, denominadas también sociedades no financieras.

El sector administraciones públicas incluye a aquellas entidades que son formalmente administraciones públicas y a aquellas otras sujetas a la normativa mercantil que no están financiadas mayoritariamente con ingresos de mercado.

Por el contrario, son entidades dependientes del mercado aquellas que se financian principalmente con recursos obtenidos en el mercado.

La competencia para realizar la sectorización de las entidades y determinar las entidades de las que dependen corresponde a la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE).

Atendiendo a lo establecido en el último informe recibido de la IGAE, aplicable al año 2016, en relación a esta materia, las entidades que conforman el sector de administraciones públicas dependiente de la Diputación Foral de Gipuzkoa son las siguientes:

- Administración Foral:

- Gipuzkoako Foru Aldundia.
- Foru organismo autonomoak:
  - Uliazpi Fundazioa
  - Kabia
- Merkataritzako foru sozietateak:
  - Etorlur Gipuzkoako Lurra SA
  - Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea
- Sozietate partaidetuak:
  - Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa (GHK) SA
  - Bic Guipuzkoa Berrilan SA
  - Berroeta Aldamar SL
  - Erregimen Erraztuko Seed Gipuzkoa AKS SA
  - Ortzibia SL
  - Garaia Berrikuntza Gunea S. Koop.
- Partzuergoak:
  - Gipuzkoako Konpentsaziozko Hezkuntza-rako eta Gaikuntza Okupazionalerako Partzuergoa.
  - Gipuzkoako Ur Partzuergoa
  - Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoa
- Fundazioak:
  - Kirolgi fundazioa
  - Mintzola fundazioa
  - Gipuzkoako Parketxe Sarea fundazioa

Era berean, honako entitate hauek dira merkatuaren menpekoak:

- Bidegi Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia
- SUESKOLA Gipuzkoa Fundazioa
- Gipuzkoako Urak SA

3. AURREKONTU EGONKORTASUNAREN HELBURUA

Aurrekontu egonkortasunaren printzipioa AEFILOaren 3. artikuluan ezartzen da, eta 11. artikuluan hura bideratzeko era jasotzen da.

AEFILOaren azken xedapenetan hirugarrenak, “Foru Ogasunak” izenekoak, honela dio foru araubideari dagokionez: “Lege honetan xedatutakoa Euskal Autonomia Erkidegoari aplikatzeko garaian, bere foru araubidea dela-eta, Ekonomia itunari buruzko Legean xedatutakoa beteko da.”

Hortaz, aintzat hartzekoa da Euskal Autonomia Erkidegoaren Ekonomia Ituna onartzen duen maiatzaren 23ko 12/2002 Legea, zeinak, aurrekontu egonkortasunari dagokionez, finantza harremanei buruzko II. kapituluko 48. artikuluan ezartzen baitu

- Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Organismos Autónomos Forales:
  - Fundación Uliazpi
  - Kabia
- Sociedades Mercantiles Forales:
  - Etorlur Gipuzkoako Lurra S.A.
  - Sociedad Foral Servicios Informáticos, S.A. – Informatika Zerbitzuen Foru Elkartea
- Sociedades Participadas:
  - Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa (GHK), S.A.
  - Bic Guipúzcoa Berrilan, S.A.
  - Berroeta Aldamar, S.L.
  - Seed Gipuzkoa S.C.R. de Régimen Simplificado SA
  - Ortzibia, S.L.
  - Polo de Innovación Garala, S.Coop.
- Consorcios:
  - Consorcio Educación Compensatoria Formación Ocupacional Gipuzkoa
  - Consorcio de Aguas de Guipúzcoa
  - Consorcio de Residuos de Gipuzkoa
- Fundaciones:
  - Fundación Kirolgi
  - Fundación Mintzola
  - Fundación Gipuzkoako Perketxe Sarea

A su vez, son entidades dependientes del mercado las siguientes:

- Bidegi Gipuzkoako Azpiegituren Agentzia-Agencia Infraestructuras S.A.
- Fundación SUESKOLA Gipuzkoa Fundazioa
- Gipuzkoako Urak, S.A.

3. OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

El principio de Estabilidad Presupuestaria se establece en el artículo 3 de la LOEPSF y se instrumenta en el artículo 11.

En lo referente al régimen foral, la LOEPSF establece en su Disposición Final Tercera. “Haciendas Forales: En virtud de su régimen foral, la aplicación a la Comunidad Autónoma del País Vasco de lo dispuesto en esta Ley, se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley del Concierto Económico”.

Por lo tanto, se debe acudir a la Ley 12/2002, de 23 de mayo, por la que se aprueba el Concierto Económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco, el cual, en lo relativo a la estabilidad presupuestaria, establece en el Capítulo II “De las

Estatuaren eta Euskal Autonomia Erkidegoaren arteko finantza harremanetan printzipioetako bat hauxe izango dela: Estatuarekiko koordinazioa eta lankidetza aurrekontu egonkortasunaren arloan.

Bestalde, 62. artikuluan lege horrek zehazten du zer eginkizun dituen Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak, eta besteak beste, hau aipatzen du:
"b) Aurrekontu egonkortasunaren arloko lankidetza eta koordinazioari buruzko konpromisoak erabakitzea".

Beraz, AEFILOa Euskal Autonomia Erkidegoari eta haren erakundeei aplikagarria den erabakitzea eta hura ezartzeko modua finkatzea Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoari (EIBM) dagokio.

Aipatutako Batzordeak adosten dituen printzipio eta irizpideen berririk ez dagoenen bitartean, eta Gipuzkoako Lurralde Historikorako erreferentzia diren adierazle ekonomikoak eskuratu arte, Gipuzkoako Foru Aldundiak toki entitateentzat xedatutakoa erreferentzia hartuta informatuko du aurrekontu egonkortasunaren helburuari buruz, AEFILOak ezarritakoarekin bat.

2016., 2017. eta 2018. urteetarako aurrekontu egonkortasunaren helburua 2015eko uztailaren 10ean onartu zuen Ministroen Kontseiluak, eta hartutako erabakia Gorte Nagusiek berretsi zuten gero.

3.1 Herri administrazioen sektorean sailkatuta dauden Gipuzkoako Foru Aldundiaren menpeko entitateen aurrekontuaren egonkortasun helburua betetzeari buruzko informazioa.

Oro har toki entitateetarako, aurrekontu egonkortasuneko helburua bete egiten da, baldin eta herri administraziotzat hartutako entitateen aurrekontu likidatuen eta urteko kontuen multzoak oreka edo superabita badu, finantza ahalmenaren ikuspuntutik, Europako Kontuen Sisteman jasotako definizioaren arabera.

Erantsitako tauletan jasotzen den informaziotik ondorioztatzen da Gipuzkoako Foru Aldundiak eta haren menpean dauden herri administrazioen sektoreko entitateek osatutako taldeak aurrekontu egonkortasunaren helburua bete duela 2016ko ekitaldiko likidazioan.

relaciones financieras", artículo 48 que las relaciones financieras entre el Estado y el País Vasco se regirán entre otros por el principio de coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria.

Por otra parte, en el artículo 62 se determinan las funciones de la Comisión Mixta del Concierto Económico, entre las que se encuentra la siguiente:
"b) Acordar los compromisos de colaboración y coordinación en materia de estabilidad presupuestaria".

Por lo tanto, es la Comisión Mixta del Concierto Económico (CMCE) la que debe determinar la aplicabilidad de la LOEPSF a la Comunidad Autónoma Vasca y a sus instituciones, así como la forma de implementarla.

En tanto no se cuente con los principios y criterios pactados por dicha Comisión y no se disponga de los indicadores económicos de referencia para el Territorio Histórico de Gipuzkoa, la Diputación Foral de Gipuzkoa, en cumplimiento de la LOEPSF, informará sobre el objetivo de estabilidad presupuestaria tomando como referencia lo dispuesto para las Entidades Locales.

El objetivo de estabilidad presupuestaria para los años 2016, 2017 y 2018 se aprobó mediante Acuerdo del Consejo de Ministros del día 10 de julio de 2015, refrendado posteriormente por las Cortes Generales.

3.1 Información sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria de las entidades del sector de administraciones públicas

Para las entidades locales en general, se cumple el objetivo de estabilidad presupuestaria, si el conjunto de los presupuestos liquidados y cuentas anuales formuladas de las entidades clasificadas como administraciones públicas presenta equilibrio o superavit, en términos de capacidad de financiación, de acuerdo con la definición contenida en el Sistema Europeo de Cuentas.

De la información que se presenta en los cuadros adjuntos, se deduce que el grupo formado por la Diputación Foral de Gipuzkoa y sus entes dependientes del sector de administaciones públicas cumple el objetivo de estabilidad presupuestaria en la liquidación del ejercicio 2016.

Finantzaketa ahalmena edo beharra. 2016ko ekitaldia. GFA taldea / Capacidad o necesidad de financiación. Ejercicio 2016. Grupo DFG

Defizita edo superabita, Kontuen Europako Sistemaren arabera kalkulatua / Déficit o superávit calculado conforme a las normas del Sistema Europeo de Cuentas

Kontzeptu / Concepto	GFA / DFG	Uliazpi	Kabia	ETORLUR SA	IZFE	Hondakinen partzuergoa / Consorcio Residuos	Osabidezko Hezkuntza Partzuergoa / Consorcio de Educación Compensatoria	Ur Partzuergoa / Consorcio Aguas	GHK SA	Subtotala / Subtotal
Sarrera ez-finantzarioak (1etik 7ra arteko kapituluak) / Ingresos No financieros (capítulos 1 a 7)	4.345.541.612,26	16.691.031,91	7.345.382,26	940.470,46	25.631.557,00	6.270.987,00	394.900,00	7.400.424,87	37.745.035,00	4.447.961.400,76
Gastu ez-finantzarioak (1etik 7ra arteko kapituluak) / Gastos no financieros (capítulos 1 a 7)	4.320.231.675,13	17.210.726,10	7.218.286,06	845.325,75	25.514.551,00	6.270.987,00	398.629,50	1.886.569,85	34.011.612,00	4.413.588.362,39
Eragiketa ez-finantzarioen saldoa / Saldo de operaciones no financieras	**25.309.937,13**	**-519.694,19**	**127.096,20**	**95.144,71**	**117.006,00**	**0,00**	**-3.729,50**	**5.513.855,02**	**3.733.423,00**	**34.373.038,37**
2016ko aurrekontu saldoari aplikatu beharreko doikuntzak (+/-) / Ajustes a aplicar al saldo presupuestario 2016 (+/-)										
3. kapituluko sarreren bilketagatik egin beharreko doikuntza / Ajuste por recaudación ingresos Capítulo 3	-58.870,54									-58.870,54
Ekitaldian egindako gastuak, aurrekontuan aplikatu gabeak / Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar a presupuesto	242.395,12									242.395,12
Ordainketa gerorатuta egindako eskurapenak / Adquisiciones con pago aplazado	2.165.282,82									2.165.282,82
Entitatearen aurrekontuetako doikuntzak, guztira / Total de ajustes a Presupuestos de la Entidad	**2.348.807,40**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**2.348.807,40**
KESaren araberako emaitza (Kontabilitate Nazionala) / Resultado SEC (Contabilidad Nacional)	**27.658.744,53**	**-519.694,19**	**127.096,20**	**95.144,71**	**117.006,00**	**0,00**	**-3.729,50**	**5.513.855,02**	**3.733.423,00**	**36.721.845,77**
Barruko eragiketen emaitzak / Ajustes por operaciones internas										**0,00**
Finantzaketa ahalmena / beharra / Capacidad / Necesidad de Financiación	**27.658.744,53**	**-519.694,19**	**127.096,20**	**95.144,71**	**117.006,00**	**0,00**	**-3.729,50**	**5.513.855,02**	**3.733.423,00**	**36.721.845,77**

Kontzeptu / Concepto	Subtotala / Subtotal	F.Mintzola	F.Kirolgi	F.Gipuzkoako Parketxe Sarea	Bic Gipuzkoa Berrilan	Berroeta Aldamar	Seed Gipuzkoa	Ortzibia	Garaia Berrikuntza Gunea / Polo de Innovación Garaia	GFAren taldea / Grupo DFG
Sarrera ez-finantzarioak (1etik 7ra arteko kapituluak) / Ingresos No financieros (capítulos 1 a 7)	4.447.961.400,76	282.310,85	2.527.000,00	731.312,47	1.969.908,32	530.585,00	0,00	235.550,00	929.340,81	4.455.167.408,21
Gastu ez-finantzarioak (1etik 7ra arteko kapituluak) / Gastos no financieros (capítulos 1 a 7)	4.413.588.362,39	460.619,03	2.526.999,99	724.721,39	2.019.629,04	528.496,70	36.382,00	248.543,01	1.418.789,44	4.421.552.542,99
Eragiketa ez-finantzarioen saldoa / Saldo de operaciones no financieras	**34.373.038,37**	**-178.308,18**	**0,01**	**6.591,08**	**-49.720,72**	**2.088,30**	**-36.382,00**	**-12.993,01**	**-489.448,63**	**33.614.865,22**
2016ko aurrekontu saldoari aplikatu beharreko doikuntzak (+/-) / Ajustes a aplicar al saldo presupuestario 2016 (+/-)										
3. kapituluko sarreren bilketagatik egin beharreko doikuntza / Ajuste por recaudación ingresos Capítulo 3	-58.870,54									-58.870,54
Ekitaldian egindako gastuak, aurrekontuan aplikatu gabeak / Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar a presupuesto	242.395,12									242.395,12
Ordainketa gerorатuta egindako eskurapenak / Adquisiciones con pago aplazado	2.165.282,82									2.165.282,82
Entitatearen aurrekontuetako doikuntzak, guztira / Total de ajustes a Presupuestos de la Entidad	**2.348.807,40**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**2.348.807,40**
KESaren araberako emaitza (Kontabilitate Nazionala) / Resultado SEC (Contabilidad Nacional)	**36.721.845,77**	**-178.308,18**	**0,01**	**6.591,08**	**-49.720,72**	**2.088,30**	**-36.382,00**	**-12.993,01**	**-489.448,63**	**35.963.672,62**
Barruko eragiketen emaitzak / Ajustes por operaciones internas	**0,00**									**0,00**
Finantzaketa ahalmena / beharra / Capacidad / Necesidad de Financiación	**36.721.845,77**	**-178.308,18**	**0,01**	**6.591,08**	**-49.720,72**	**2.088,30**	**-36.382,00**	**-12.993,01**	**-489.448,63**	**35.963.672,62**

3.2 Merkatuaren menpeko sozietateen aurrekontuaren egonkortasun helburua betetzeari buruzko informazioa.

2/2012 Lege Organikoak (AEIFLO) 3.2 artikuluan xedatutakoaren arabera, merkatuaren menpekoak moduan sailkatutako entitateen kasuan, ulertuko da aurrekontu egonkortasuna oreka finantzarioaren posizioan daudenean emango dela.

Arau horrek ez du argitzen, ordea, zertan datzan oreka finantzarioaren posizioa, eta, hori zehazteko, beharrezko egiten da toki entitateei aplikagarria zaien Aurrekontu Egonkortasunari buruzko abenduaren 12ko 18/2001 Legearen garapen-araudia onesten duen azaroaren 2ko 1463/2007 Errege Dekretuaren 24. artikulura jotzea.

Aipatutako 24 artikuluan ezarritakoari jarraituz, ondorioztatu daiteke herri administraziotzat hartu ez den entitate batek desoreka finantzarioa duela ekitaldiari buruz aurkezten dituen urteko kontuetan galerak baditu, eta horien saneamendurako baliabideak behar izanik ez badaude aurreikusita zuzkitu behar dituen entitatearen egonkortasun egoeran.

Atal honetako entitateen aurrekontu egonkortasuna banaka aztertu beharrekoa da.

Horrela, Gipuzkoako Foru Aldundiko entitate ez finantzario bakoitzaren balantzeak eta emaitzen kontuak, 2016ko ekitaldiari dagozkienak, aztertu eta gero, hau ondorioztatu da:

- Sueskola Gipuzkoa Fundazioa: 3.183 euroko emaitza positiboa izan du. Oreka finantzarioan dago, galerarik izan ez duelako.

- Bidegi: 29.587.666 euroko emaitza positiboa izan du. Oreka finantzarioan dago, galerarik izan ez duelako.

- Gipuzkoako Urak SA: 40.596,96 euroko emaitza negatiboa izan du. Oreka finantzarioan dago, galerak estaltzeko ez baititu ekarpenak behar.

3.2 Información sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria de las entidades dependientes del mercado.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 3.2 de la Ley Orgánica 2/2012 (LOEPSF), en relación a las entidades clasificadas como sociedades dependientes del mercado se entenderá por estabilidad presupuestaria la posición de equilibrio financiero.

Sin embargo, el precepto no desarrolla qué se entiende por posición de equilibrio financiero y, para concretar el significado del término es preciso recurrir al artículo 24 del Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales, aprobado por el Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre.

El citado artículo 24 dispone que una entidad no considerada administración pública se encuentra en desequilibrio financiero cuando, de acuerdo con los criterios del plan de contabilidad que les resulte aplicable, incurra en pérdidas cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en el escenario de estabilidad de la entidad a quien corresponda aportarlos.

La estabilidad presupuestaria de las entidades a las que se refiere este apartado se analiza de modo individual.

Asi, del análisis de los balances y cuentas de resultados, correspondientes al ejercicio 2016, de cada una de las sociedades no financieras dependientes de la Diputación Foral de Gipuzkoa se concluye que:

- Fundación Sueskola Gipuzkoa: Arroja un resultado positivo de 3.183 euros. Se encuentra en situación de equilibrio financiero al no haber incurrido en pérdidas.

- Bidegi: Arroja un resultado positivo de 29.587.666 euros. Se encuentra en situación de equilibrio financiero al no haber incurrido en pérdidas.

- Gipuzkoako Urak SA: Arroja un resultado negativo de 40.596,96 euros. Se encuentra en situación de equilibrio financiero ya que no precisa aportaciones para el saneamietno de las mismas.

4. GASTU ERREGELA

AEFILOak gastu erregela ezartzen du 12. artikuluan, baita haren aplikagarritasuna eta exijigarritasuna ere.

Gastu erregelak gehieneko gastu bat ezartzen du, herri administrazioek gainditu ezin dezaketena. Egiaztatu behar da erregela hori administrazio publiko izaera duten entitateen multzoak era kontsolidatuan betetzen duela.

2016ko ekitaldian Foru Aldundiaren taldearentzat gehienez aplika daitekeen gastua honela kalkulatzen da: Espainiako ekonomiaren epe ertaineko Barne Produktu Gordinaren 2016rako erreferentziazko hazkunde tasa, bider aurreko ekitaldiko aurrekontuari dagokion gastu konputagarria. Araudiaren aldaketek hazkunde iraunkorrak eragin badituzte zerga-bilketan, hazkunde horien zenbatekoa gehitzen da, eta zerga-bilketan murrizketak eragin badituzte, haien zenbatekoa gutxitzen da.

2015eko uztailaren 10ean hartutako erabakiaren bidez, Ministroen Kontseiluak ezarri zuen zein izango zen 2015ean eta 2016an Espainiako ekonomiaren epe ertaineko Barne Produktu Gordinaren erreferentziazko hazkunde tasa. Erabaki hori Gorte Nagusiek berretsi zuten gero, eta tasa % 1,8an finkatu zen 2016. urterako.

Gastu konputagarritzat hartzen dira Nazioetako eta Eskualdeetako Kontuen Europako Sistemaren terminoetan (KES10) definitutako erabilera ez-finantzarioak, kanpoan utzita zorraren interesak, langabeziagatiko prestazioetan hautazkoa ez den gastua, Europar Batasunetik edo beste herri administrazio batzuetatik etorrita helburu zehatzetarako funtsekin finantzatutako gastua, eta autonomia erkidegoei eta toki entitateei finantzaketa sistemekin lotuta egindako transferentziak.

Erantsitako tauletan jasotzen den informaziotik ondorioztatzen da Gipuzkoako Foru Aldundiak eta haren menpean dauden herri administrazioen sektoreko entitateek osatutako taldeak bete egiten duela, gastu erregelari dagokionez, 2016rako finkatutako helburua.

4. REGLA DE GASTO

La LOEPSF establece en su artículo 12, la definición de la regla de gasto, así como su aplicabilidad y exigibilidad.

La regla de gasto fija un límite o techo de gasto que no pueden superar las administraciones públicas. Y su cumplimiento ha de ser verificado a nivel consolidado para el conjunto de entidades del sector de administraciones públicas.

El cálculo del límite de gasto aplicable en el ejercicio 2016 para el grupo de la Diputación Foral se obtiene multiplicando la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española para el año 2016 por el gasto computable correspondiente al presupuesto del ejercicio anterior, incrementando el importe derivado de los aumentos permanentes de la recaudación debidos a cambios normativos, y disminuyendo los importes correspondientes a las minoraciones de la recaudación debidos a cambios normativos.

La tasa de referencia de crecimiento del Productor Interior Bruto de medio plazo de la economía española para los años 2015 y 2016 se aprobó, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros del día 10 de julio de 2015, refrendado posteriormente por las Cortes Generales, quedando fijada, para el año 2016, en el 1,8%.

Los gastos computables vienen definidos como los empleos no financieros definidos en términos del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC10), excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de las Administraciones Públicas y las transferencias a las Comunidades Autónomas y a las Corporaciones Locales vinculadas a los sistemas de financiación.

De la información que se presenta en los cuadros adjuntos, se deduce que el grupo formado por la Diputación Foral de Gipuzkoa y sus entes dependientes del sector de administraciones públicas cumple el objetivo de la Regla de Gasto fijado para el año 2016.

Gastu erregela. 2016ko ekitaldia. GFAren taldea / Regla de gasto. Ejercicio 2016. Grupo DFG (1)

Azalpena / Concepto	GFA / DFG	Uliazpi	Kabia	Etorlur	IZFE	Consorcio Residuos	Consorcio de Educación Compensatoria	Consorcio Aguas	GHK SA	Subtotala / Subtotal
Gastuen 1etik 7ra arteko kapituluen batura (1) / Suma de los capítulos 1 a 7 de gastos (1)	4.315.554.136,42	17.210.726,10	7.218.286,06	845.325,75	25.514.551,00	6.270.987,00	398.629,50	1.698.191,47	24.319.735,00	4.399.030.568,30
DOIKUNTZAK. Enplegu ez-finantzarioen kalkulua, KESaren arabera / AJUSTES Cálculo empleos no financieros según el SEC	-3.196.185,74	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.196.185,74
(-) Lurren eta gainerako inbertsio errealen besterentzea / (-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	-788.507,80									-788.507,80
(+/-) Ekitaldian egindako gastuak, aurrekontuan aplikatu gabeak / (+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-242.395,12									-242.395,12
(+/-) Ordainketa geroratuta egindako eskurapenak / (+/-) Adquisiciones con pago aplazado	-2.165.282,82									-2.165.282,82
Enplegu ez-finantzarioak KESaren arabera, zorraren interesak sartu gabe / Empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda	4.312.357.950,68	17.210.726,10	7.218.286,06	845.325,75	25.514.551,00	6.270.987,00	398.629,50	1.698.191,47	24.319.735,00	4.395.834.382,56
(-) Toki korporazioko beste entitate batzuei ordaindutako transferentziak (eta barruko beste eragiketa batzuk) (2) / (-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporación Local (2)	51.657.508,25	298.141,23	42.393,54			6.265.026,00		1.070.957,44		59.334.026,46
(-) Europar Batasunak edo beste herri administrazioek helburu zehatzetarako emandako funtsekin finantzatutako gastua / (-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	43.685.056,18	0,00	0,00	1.463,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	43.686.519,18
Europar Batasuna / Unión Europea	6.303.097,27									6.303.097,27
Estatua / Estado	27.658.318,93			371,00						27.658.689,93
Autonomia Erkidegoa / Comunidad Autónoma	8.835.333,48			1.092,00						8.836.425,48
Beste herri administrazio batzuk / Otras Administraciones Públicas	888.306,50									888.306,50
(-) Finantzaketa sistemetako funtsen transferentziak (3) / (-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación (3)	3.613.201.805,29									3.613.201.805,29
Ekitaldiko gastu konputagarria, guztira / Total de Gasto computable del ejercicio	603.813.580,96	16.912.584,87	7.175.892,52	843.862,75	25.514.551,00	5.961,00	398.629,50	627.234,03	24.319.735,00	679.612.031,63

Doikuntzaren zenbatekoa: (+) zeinuarekin, gastu konputagarria gehitzen du, eta (-) zeinuarekin gastu konputagarria gutxitzen du / Importe del ajuste: cantidad con signo (+) incrementa el gasto computable (-) disminuye el gasto computable

Azalpena / Concepto	GFA / DFG	Uliazpi	Kabia	Etorlur	IZFE	Consorcio Residuos	Consorcio de Educación Compensatoria	Consorcio Aguas	GHK SA	Subtotala / Subtotal
(+/-) Araudiaren aldaketengatik bilketan izandako gehikuntzak/gutxipenak / (+/-) Incrementos/disminuciones de recaudación por cambios normativos (4)	0,00		6.520.451,78							
(-) Finantza-inbertsio jasangarriengatik gastu konputagarrian izandako gutxipena (9/2013 LOren 6. xed. geh.) / (-) Disminución gasto computable por inversiones financiaremente sostenibles (DA 6LO 9/2013)	0,00									
2016ko gastu konputagarria, guztira (arau aldaketak eta inbertsio jasangarriak barne) / Total de Gasto computable (incluidos cambios normativos e inversiones sostenibles)del ejercicio 2016	603.813.580,96	16.912.584,87	655.440,74	843.862,75	25.514.551,00	5.961,00	398.629,50	627.234,03	24.319.735,00	**679.612.031,63**
Aurreko ekitaldiko gastu konputagarria, guztira / Total de Gasto computable del ejercicio anterior	596.555.398,55	17.162.830,99	643.851,41	1.348.906,70	23.919.306,00	474.945,07	415.061,10	590.616,12	27.707.361,00	668.818.276,94
Erreferentziazko hazkunde tasa 2016an (urteko bariazio %) / Tasa de crecimiento de referencia 2016 (% variación anual)	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%
Gehieneko gastu konputagarria 2016an, gastu erregelaren arabera / Límite de gasto computable 2016 según Regla de gasto	**607.293.395,72**	17.471.761,95	655.440,74	1.373.187,02	24.349.853,51	483.494,08	422.532,20	601.247,21	28.206.093,50	680.857.005,92
Gastu erregelaren muga - 2016ko gastu konputagarri osoa / Límite Regla de gasto -Total gasto computable 2016	3.479.814,76	559.177,08	0,00	529.324,27	-1.164.697,49	477.533,08	23.902,70	-25.986,82	3.886.358,50	1.244.974,29

Oharrak / Notas:

(1) Gastu finantzarioen 3. kapitulutik, hauek baino ez dira gehitu behar: maileguak, zorrak eta bestelako finantza-eragiketak formalizatu, jaulki, aldatu eta deuseztatzeagatik sortutakoak, eta abalak exekutatzekoak. Azpikontzeptuak (3301-311-321-) /
Del Capítulo 3 de gastos financieros únicamente se agregarán los gastos de emisión, formalización, modificación y cancelación de préstamos, deudas y otras operaciones financieras, así como los gastos por ejecución de avales. Subconceptos (301-311-321-

(2) Datuak bateratzeari begira egin beharreko doikuntza. Entitate ordaintzailean deskontatu behar da. / Ajuste a efectos de consolidación, hay que descontarlo en la entidad pagadora

(3) Aplikagarria da, bakar-bakarrik, Euskal Autonomia Erkidegoko foru aldundiek finantzaketa sistemaren barruan Eusko Jaurlaritzari egiten dizkioten transferentziei, eta uharteetako kabildoek Kanarietako udalei egindakoei. /
Solo aplicable a transferencias del sistema de financiación que realizan Diputaciones Forales del País Vasco a la Comunidad Autónoma, y las que realizan los Cabildos Insulares a los Ayuntamientos Canarios

(4) Kabia: Inicia su actividad en 2015 y desde 2016 recibe las tasas y precios públicos abonados por los usuarios de un mayor número de centros de atención, así como las transferencias de la DFG que antes se destinaban a los municipios en los que radican esos centros.
Se ajusta el gasto computable de 2016 a efectos de su comparación con el gasto computable de 2015.

Gastu erregela. 2016ko ekitaldia. GFAren taldea / Regla de gasto. Ejercicio 2016. Grupo DFG (2)

Azalpena / Concepto	Subtotala / Subtotal	F.Mintzola	F.Kirolgi	F.Gipuzkoako Parketxe Sarea	Bic Gipuzkoa Berrilan	Berroeta Aldamar	Seed Gipuzkoa	Ortzibia	Polo de Innovación Garaia	GFAren taldea / Gruppo DFG
Gastuen 1etik 7ra arteko kapituluen batura (1) / Suma de los capítulos 1 a 7 de gastos (1)	4.399.030.568,30	460.528,28	2.526.999,99	724.493,45	1.990.303,19	528.496,70	36.382,00	248.543,01	1.280.778,02	4.406.827.092,94
DOIKUNTZAK. Enplegu ez-finantzarioen kalkulua, KESaren arabera / AJUSTES Cálculo empleos no financieros según el SEC	-3.196.185,74	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-3.196.185,74
(-) Lurren eta gainerako inbertsio errealen besterentzea / (-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	-788.507,80									-788.507,80
(+/-) Ekitaldian egindako gastuak, aurrekontuan aplikatu gabeak / (+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-242.395,12									-242.395,12
(+/-) Ordainketa geroratuta egindako eskurapenak / (+/-) Adquisiciones con pago aplazado	-2.165.282,82									-2.165.282,82
Enplegu ez-finantzarioak KESaren arabera, zorraren interesak sartu gabe / Empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda	4.395.834.382,56	460.528,28	2.526.999,99	724.493,45	1.990.303,19	528.496,70	36.382,00	248.543,01	1.280.778,02	4.403.630.907,20
(-) Toki korporazioko beste entitate batzuei ordaindutako transferentziak (eta barruko beste eragiketa batzuk) (2) / (-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporación Local (2)	59.334.026,46									59.334.026,46
(-) Europar Batasunak edo beste herri administrazioek helburu zehatzetarako emandako funtsekin finantzatutako gastua / (-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	43.686.519,18	0,00	0,00	0,00	1.726.949,81	0,00	0,00	0,00	0,00	45.413.468,99
Europar Batasuna / Unión Europea	6.303.097,27				0,00					6.303.097,27
Estatua / Estado	27.658.689,93				0,00					27.658.689,93
Autonomia Erkidegoa / Comunidad Autónoma	8.836.425,48	0,00			122.098,59				0,00	8.958.524,07
Beste herri administrazio batzuk / Otras Administraciones Públicas	888.306,50				1.604.851,22					2.493.157,72
(-) Finantzaketa sistemetako funtsen transferentziak (3) / (-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación (3)	3.613.201.805,29									3.613.201.805,29
Ekitaldiko gastu konputagarria, guztira / Total de Gasto computable del ejercicio	679.612.031,63	460.528,28	2.526.999,99	724.493,45	263.353,38	528.496,70	36.382,00	248.543,01	1.280.778,02	685.681.606,46

Doikuntzaren zenbatekoa: (+) zeinuarekin, gastu konputagarria gehitzen du, eta (-) zeinuarekin gastu konputagarria gutxitzen du / Importe del ajuste: cantidad con signo (+) incrementa el gasto computable (-) disminuye el gasto computable

Azalpena / Concepto	Subtotala / Subtotal	F.Mintzola	F.Kirolgi	F.Gipuzkoako Parketxe Sarea	Bic Gipuzkoa Berrilan	Berroeta Aldamar	Seed Gipuzkoa	Ortzibia	Polo de Innovación Garaia	GFAren taldea / Gruppo DFG
(+/-) Araudiaren aldaketengatik bilketan izandako gehikuntzak/gutxipenak / (+/-) Incrementos/disminuciones de recaudación por cambios normativos	0,00									
(-) Finantza-inbertsio jasangarriengatik gastu konputagarrian izandako gutxipena (9/2013 LOren 6. xed. geh.) / (-) Disminución gasto computable por inversiones financiaramente sostenibles (DA 6LO 9/2013)	0,00									
2016ko gastu konputagarria, guztira (arau aldaketak eta inbertsio jasangarriak barne) / Total de Gasto computable (incluidos cambios normativos e inversiones sostenibles)del ejercicio 2016	679.612.031,63	460.528,28	2.526.999,99	724.493,45	263.353,38	528.496,70	36.382,00	248.543,01	1.280.778,02	**685.681.606,46**
Aurreko ekitaldiko gastu konputagarria, guztira / Total de Gasto computable del ejercicio anterior	668.818.276,94	298.666,46	1.986.443,25	692.268,88	778.441,06	529.345,44	35.523,01	54.920,07	835.397,55	**674.029.282,66**
Erreferentziazko hazkunde tasa 2015ean (urteko barrazio %) / Tasa de crecimiento de referencia 2015 (% variación anual)	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%	1,80%
Gehieneko gastu konputagarria 2015ean, gastu erregelaren arabera / Límite de gasto computable 2015 según Regla de gasto	680.857.005,92	304.042,46	2.022.199,23	704.729,72	792.453,00	538.873,66	36.162,42	55.908,63	850.434,71	**686.161.809,75**
Gastu erregelaren muga - 2016ko gastu konputagarri osoa / Limite Regla de gasto -Total gasto computable 2016	1.244.974,29	-156.485,82	-504.800,76	-19.763,73	529.099,62	10.376,96	-219,58	-192.634,38	-430.343,31	480.203,29

Oharrak / Notas:

(1) Gastu finantzarioen 3. kapitulutik, hauek baino ez dira gehitu behar: maileguak, zorrak eta bestelako finantza-eragiketak formalizatu, jaulki, aldatu eta deuseztatzeagatik sortutakoak, eta abalak exekutatzekoak. Azpikontzeptuak (3301-311-321) /
Del Capítulo 3 de gastos financieros únicamente se agregarán los gastos de emisión, formalización, modificación y cancelación de préstamos, deudas y otras operaciones financieras, así como los gastos por ejecución de avales. Subconceptos (301-311-321)

(2) Datuak bateratzean begira egin beharreko doikuntza. Entitate ordaintzailean deskontatu behar da. / Ajuste a efectos de consolidación, hay que descontarlo en la entidad pagadora

(3) Aplikagarria da, bakar-bakarrik, Euskal Autonomia Erkidegoko foru aldundiek finantzaketa sistemaren barruan Eusko Jaurlaritzari egiten dizkioten transferentziei, eta uharteetako kabildoek Kanarietako udalei egindakoei. /
Solo aplicable a transferencias del sistema de financiación que realizan Diputaciones Forales del País Vasco a la Comunidad Autónoma, y las que realizan los Cabildos Insulares a los Ayuntamientos Canarios

5. FINANTZA EGONKORTASUNAREN HELBURUA

Finantza egonkortasunaren printzipioa AEFILOaren 4. artikuluan ezartzen da, eta 13. artikuluan hura bideratzeko era jasotzen da.

Dena den, finantza iraunkortasunaren edo zor publikoaren helburuaren kasuan, foru ogasunek duten berezitasunak ezinbestekoa egiten du Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak bere iritzia ematea.

2016., eta 2017. eta 2018. urteetarako zor publikoaren helburua 2015eko uztailaren 10ean onartu zuen Ministroen Kontseiluak, eta hartutako erabakia Gorte Nagusiek berretsi zuten gero.

BPGaren publizitate ofiziala estatu osorako eta autonomia erkidego bakoitzerako egiten denez, eta hura ez denez argitaratzen ez lurralde historikoen mailan eta ez probintzia mailan, ezin da zehaztu Gipuzkoako foru sektore publikoak zor publikoaren helburua betetzen duen edo ez, helburu hori BPGaren gaineko portzentaje bat bezala finkatzen baita.

Gipuzkoako Foru Aldundiaren menpeko zor publikoa honela banatzen da:

5. OBJETIVO DE ESTABILIDAD FINANCIERA

El principio de estabilidad financiera se establece en el artículo 4 de la LOEPSF y se instrumenta en el artículo 13.

No obstante, en el caso del objetivo de sostenibilidad financiera, o de deuda pública la peculiaridad de las Haciendas Forales hace necesario el pronunciamiento de la Comisión Mixta del Concierto Económico.

El objetivo de deuda pública para los años 2016, 2017 y 2018 se aprobó mediante Acuerdo del Consejo de Ministros del día 10 de julio de 2015, refrendado posteriormente por las Cortes Generales.

Dado que la publicidad oficial del PIB se realiza para el conjunto del Estado y para cada una de las Comunidades Autónomas, pero que no se publica a nivel de Territorios Históricos ni de Provincias, no se puede determinar el cumplimiento o incumplimiento del Sector Público Foral de Gipuzkoa del objetivo de deuda pública fijado, ya que éste se fija como un porcentaje sobre el PIB.

El desglose de la deuda pública dependiente de la Diputación Foral de Gipuzkoa, es el siguiente:

Entitatea / Entidad	Epe laburreko zorra / Deuda a corto plazo	Zor jaulkipenak / Emisiones de deuda	Kreditu entitateekin egindako eragiketak / Operaciones con Entidades de crédito	Errekurtsorik gabeko faktoring-a / Factoring sin recurso	Abal exekutatuak eta itzuliak / Avales ejecutados-reintegrados	Beste kreditu eragiketa batzuk / Otras operaciones de crédito	Herri administrrazioekin (HOFF) / Con Administraciones Públicas (FFPP)	Zor bizia 2016/12/31n, guztira / Total deuda viva a 31/12/2016
Gipuzkoako Foru Aldundia / Diputación Foral de Gipuzkoa			562.675.000,00			7.200.000,00		569.875.000,00
Uliazpi Fundazioa / Fundación Uliazpi								0,00
Kabia Fundazioa / Fundación Kabia								0,00
Etorlur Gipuzkoako Lurra S.A.								0,00
Informatiko Zerbitzuen Foru Elkarte / Sociedad Foral Servicios Informáticos S.A.								0,00
Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoa / Consorcio de Residuos de Gipuzkoa								0,00
Gipuzkoako Konpentsasiozko Hezkuntzarako eta Gaikuntza Okupazioanlerako Partzuergoa / Consorcio de Educación Compensatoria Formación Ocupacional Guipúzcoa								0,00
Gipuzkoako Ur Partzuergoa / Consorcio de Aguas de Guipúzcoa			44.498.694,00					44.498.694,00
Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa (GHK) S.A.			16.938.087,00					16.938.087,00
Mintzola Fundazioa / Fundación Mintzola								0,00
Kirolgi Fundazioa / Fundación Kirolgi								0,00
Gipuzkoako Parketxe Sarea								0,00
Bic Guipúzcoa Berrilan S.A.	163.502,32		14.888,37			630.324,16		808.714,85
Berroeta Aldamar S.L.								0,00
Seed Gipuzkoa S.C.R. de Régimen Simplificado S.A.								0,00
Ortzibia S.L.								0,00
Polo de Innovación Garaia S. Coop.			8.383.480,14			967.621,82		9.351.101,96
Toki Korporazioa, guztira / Total Corporación Local	**163.502,32**	**0,00**	**632.510.149,51**	**0,00**	**0,00**	**8.797.945,98**	**0,00**	**641.471.597,81**