

## Diputación Foral de Gipuzkoa: Construyendo las bases para unos presupuestos participativos

### Primer planteamiento dibujado con el grupo de diseño



### Gracias a...

Ainhoa Gainberri (Departamento de Cultura, Juventud y Deporte) • Aitor Rodríguez-Anabitarte (Departamento de Política Social) • Iñaki Arrue (Departamento de Movilidad de Infraestructuras Viarias) • María Munt (Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio) • María Yeregui y Haritz Ugarte (Departamento de Administración Foral y Función Pública) • Aitziber Lazaroaster, Josean Maisueche, Koro Iriarte, Maider Otamendi e Isidro Esnaola (Departamento de Hacienda y Finanzas)  
• Arantza Ruiz de Larrinaga (Gabinete del Diputado General)

Y con el apoyo del equipo técnico formado por CIMAS y Prometea.

Durante las sesiones de trabajo con el grupo los días 16 y 22 de julio, y en la reunión interna con Arantza Ruiz de Larrinaga del 23 de julio **hemos llegado a definir las bases y el primer boceto de aplicación de los presupuestos participativos para la Diputación Foral de Gipuzkoa.**

Un boceto que comprende la experiencia piloto que se desarrollará en el año 2013 –de cara a la incorporación de las propuestas ciudadanas en el presupuesto foral de 2014-, y una primera aproximación de su continuidad y profundización en el año 2014.

Sus contenidos, en detalle, ia continuación!

## Condiciones de partida

¿Cuáles son las condiciones, el marco de juego sobre el que construir el modelo foral propio de presupuestos participativos? Son 3 las condiciones principales acordadas:

### **3 CONDICIONES PARA “ECHAR A ANDAR”:**

- **Compromiso-pacto político**

Es necesario un acuerdo político de los diferentes grupos políticos que conforman la Diputación Foral de Gipuzkoa para “blindar” la experiencia piloto, su desarrollo y, sobre todo, el compromiso para con sus resultados.

Se considera un trabajo interno previo importante, teniendo en cuenta que este año 2013 las propuestas ciudadanas priorizadas se incorporarán al proceso de aprobación de los presupuestos en la fase de presentación de enmiendas.

Por ello, acordamos:

- Trabajar un acuerdo político en septiembre de 2013, partiendo de una tarea informativa y de sensibilización sobre los presupuestos participativos a los diferentes grupos políticos que conforman la Diputación Foral de Gipuzkoa.
- Y en caso de que no fuera posible lograr un pacto político en la fase inicial, avanzar con el proceso y continuar trabajando sobre el acuerdo, para conseguir “blindar” los resultados –al menos, con una mayoría en las Juntas Generales-.

- **Experiencia piloto en 2013 a la que dar continuidad y amplitud en 2014**

Dados los plazos –fechas en las que estamos y la tramitación ordinaria de los presupuestos forales-, este año se acuerda desarrollar una experiencia piloto de presupuestos participativos forales. Una primera prueba sobre la que profundizar en el año 2014.

- **Ciudadanos/as como sujetos activos de los presupuestos participativos**

Esto es: los presupuestos participativos de la Diputación Foral de Gipuzkoa se plantean para que los ciudadanos/as del territorio puedan decidir a qué dedicar una parte del presupuesto foral. Por tanto, los ciudadanos/as individuales son el sujeto activo.

La vocación es que el proceso de presupuesto participativo tenga un componente pedagógico y sirva como escuela de ciudadanía.

## Concretando el “qué”

Fijado el marco de juego, la siguiente cuestión clave abordada ha sido: en la primera experiencia piloto, ¿qué será objeto de debate con la ciudadanía en los presupuestos participativos de la Diputación Foral de Gipuzkoa?

Algunos criterios que el grupo ha priorizado de cara a su concreción, son:

- Que sea sencillo, viable para ser trabajado con la ciudadanía.  
En este sentido, para la primera experiencia piloto se descarta optar por el apartado de ingresos, por su complejidad y porque sus resultados tampoco serían inmediatos.  
Sin embargo, se considera importante incorporar alguna cuestión relacionada con los ingresos en la continuidad de la experiencia, en el año 2014 –sobre todo valorando su papel pedagógico para la ciudadanía–.
- Que lo que priorice la ciudadanía y lo adopte como compromiso la Diputación Foral de Gipuzkoa se pueda ejecutar y visibilizar a corto plazo.

Fruto de ello y del debate, hemos concluido:

### **PARA LA EXPERIENCIA PILOTO DEL AÑO 2013:**

- **Elegir una comarca de Gipuzkoa en la que desarrollar la experiencia piloto**

Se proponen 2 opciones preferentes –en base a criterios como diversidad de municipios, posibilidad de abordar la experiencia en el plazo existente...–:

- Urola-Kosta: Zumaia, Getaria, Zarautz, Orio, Aia y Aizarnazabal.
- Urola-Medio: Azkoitia, Azpeitia, Errezil, Beizama y Zestoa.

Y también algunos criterios que pueden ayudar a tomar la decisión: que sea una comarca activa y con cierto recorrido en presupuestos participativos, su situación socioeconómica, el tamaño de la comarca –dados los límites temporales de este año...–.

En todo caso, se concluye que se trata de una decisión “política” –y por tanto a trabajar por el equipo de gobierno y, como opción, con el resto de grupos políticos–.

- **Someter a debate un porcentaje del presupuesto foral en esa comarca<sup>1</sup>, limitando las propuestas ciudadanas a los temas o competencias de la Diputación Foral de Gipuzkoa**

Esto es: la idea es abrir a la participación y decisión de los/as ciudadanos/as de la comarca seleccionada a qué quieren destinar una parte significativa del presupuesto foral –queda pendiente, como decisión política, concretar un porcentaje o cifra<sup>2</sup>–, dentro de los temas o ámbitos de su competencia.

<sup>1</sup> La propuesta es hacer un cálculo del presupuesto foral municipalizado, para retirar esa parte a la comarca y “devolvérsela” en forma de propuestas ciudadanas priorizadas a las que se compromete la Diputación.

<sup>2</sup> Se apunta como cifra orientativa el 1% del presupuesto correspondiente a la comarca.

Ello implica:

- Realizar una labor pedagógica en torno a los presupuestos participativos: objetivos, fines, proceso...
- Explicar y argumentar bien el presupuesto que se somete a debate –para dejar claro que no se trata de una cantidad adicional para la comarca, sino que esa cantidad se mantiene y se trata de que la ciudadanía decida sobre una parte de la misma-.
- Informar a la ciudadanía de cuáles son las competencias forales e instar a que las propuestas que se realicen se ciñan a dichos temas o competencias y a la ejecución en 1 año –de cara a no comprometer siguientes presupuestos y de favorecer su visibilización-. Y direccionar las propuestas recogidas que no sean competencia foral a quien corresponda y argumentarlo así en la devolución.
- Y a nivel interno político, “bloquear/blindar” esa partida destinada a presupuestos participativos.

#### A FUTURO –AÑOS 2014 y 2015-:

- Profundizar en el diseño y desarrollo del modelo de presupuesto participativo, aprovechando la experiencia y aprendizajes de la prueba piloto.
- La propuesta inicial –que se perfilará en diciembre de 2013, conforme se evalúe la experiencia piloto- es:
  - Extrapolar la experiencia piloto de la comarca seleccionada al resto de comarcas de Gipuzkoa, con la adaptación que sea necesaria.
  - Adelantar y flexibilizar en tiempos los pasos metodológicos, de modo que el proceso se inicie a principios de año y se cuente con la priorización de propuestas ciudadanas en junio de 2014. Ello permitirá incluirlas en la tramitación y proceso ordinario de elaboración de los presupuestos para 2015.
  - Incluir en el “qué” alguna cuestión relacionada con el bloque de ingresos<sup>3</sup>.
  - Analizar la posibilidad de plantear en el proceso alguna iniciativa dirigida específicamente a jóvenes y niños/as.

Sobre el “**cómo**”: pasos y tiempos, ¿cómo se articula en 2013? ¿Y cómo nos lo imaginamos para 2014?

¡Avanzamos!

Fijado el marco de juego y definido el “qué” y el “quiénes”, nos hemos adentrado en el “cómo”. Es decir, qué esquema y método seguir para desarrollar la experiencia piloto de este año–y su aproximación en 2014-.



En cuanto a la prueba piloto de 2013, los principales pasos y su aproximación temporal –en calendario- se muestran a continuación.

<sup>3</sup> Por ejemplo, se cita como opción trabajar con la ciudadanía el tema de la deducción por adquisición de vivienda: situación actual y efectos, otras opciones y la incidencia que tendrían sobre el presupuesto foral...

## Experiencia piloto de 2013

| Calendario orientativo                       | Paso                                                                                                                                                                                                              | Significa...                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Finales de julio-<br>principio de septiembre | <b>Paso 0. Trabajo interno inicial:</b><br>- Elección de la comarca para la experiencia piloto y concreción del importe<br>- Coordinación con el gabinete de comunicación para definir la estrategia comunicativa | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tomar la decisión política sobre la comarca y la cantidad que será objeto de debate con la ciudadanía.</li> <li>• Avanzar en la concreción de la estrategia comunicativa que acompañará a la experiencia de presupuestos participativos. A priori, se propone: <ul style="list-style-type: none"> <li>• El envío de una carta a cada domicilio con: la invitación a participar en los presupuestos participativos; la concreción de las vías y canales disponibles: calendario de reuniones –el proceso en su conjunto- y otras vías abiertas (buzones, página web...); y con una ficha para poder realizar aportaciones individuales.</li> <li>• La habilitación de un formulario vía web en la página web de gipuzkoaherritarrekin.net –a la que puedan enlazar las páginas web municipales-.</li> <li>• La colocación de urnas-buzones en puntos clave de cada municipio.</li> <li>• La difusión comarcal y territorial –al conjunto de Gipuzkoa- a través de medios de comunicación –revista de la Diputación, medios de comunicación locales...-.</li> </ul> </li> </ul> |
| 2-14 septiembre                              | <b>Paso 1. Información y sensibilización interna en torno a la propuesta de procesos participativos de la Diputación Foral de Gipuzkoa.</b>                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar sesiones informativas y de sensibilización en torno a los presupuestos participativos y la presentación y contraste del modelo definido con: <ul style="list-style-type: none"> <li>• El equipo de gobierno de la Diputación Foral de Gipuzkoa.</li> <li>• Los/as jefes/as de servicio de la Diputación Foral de Gipuzkoa -2 sesiones por la cantidad de personas que implica-.</li> <li>• Otras formaciones políticas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.</li> <li>• Responsables políticos y técnicos de los Ayuntamientos de la comarca seleccionada.</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 2-14 septiembre y en adelante                | <b>Paso 2. Acuerdo político de cara a la experiencia piloto de procesos participativos de la Diputación Foral de Gipuzkoa.</b>                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Trabajar de forma interna, con el resto de formaciones políticas de la Diputación, un acuerdo en torno a la experiencia piloto, su desarrollo y ejecución y compromiso para con sus resultados.</li> <li>• El objetivo es alcanzar una mayoría absoluta de apoyo a su ejecución y compromisos que se deriven, bien al inicio o conforme avance el proceso.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| Calendario orientativo      | Paso                                                                                                                                                      | Significa...                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14-22 septiembre            | <b>Paso 3. Coordinación con los Ayuntamientos de la comarca seleccionada.</b>                                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Trabajar con los/as responsables políticos y técnicos de los Ayuntamientos de la comarca elegida, de cara a: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinar con la iniciativa participativa municipal.</li> <li>• Acordar cuestiones de comunicación, convocatoria, calendario, logística...</li> <li>• Definir qué otros canales de comunicación se pueden establecer para la recogida de necesidades individuales.</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Semana del 23 de septiembre | <b>Paso 4. Comunicación y convocatoria a la ciudadanía: llamada a participar en los presupuestos participativos de la DFG, a escala comarcal</b>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinar y desarrollar la convocatoria en cada uno de los municipios de la comarca, detallando las vías y canales disponibles para participar, así como el plazo disponible para ello: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Talleres-sesiones presenciales en cada municipio.</li> <li>• Otros (a concretar): página web, buzón...</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 9-23 de octubre             | <b>Paso 5. Ronda de talleres informativos y de recogida de propuestas en cada municipio.</b>                                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar un taller abierto en cada municipio, que permita: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Informar-formar mínimamente en torno a los presupuestos participativos.</li> <li>• Recoger las propuestas ciudadanas de necesidades en torno a los temas de competencia foral.</li> <li>• Elegir 2 delegados/as de cada municipio de cara al grupo motor comarcal.</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 23-30 octubre               | <b>Paso 6. Recopilación y procesado de todas las propuestas recogidas -a través de los distintos canales-, con apoyo técnico foral y del grupo motor.</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Recopilar, sumar y organizar las propuestas ciudadanas recogidas en: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Las sesiones de cada municipio.</li> <li>• El resto de canales-vías abiertas (buzones, web...).</li> </ul> </li> <li>• Realizar una primera criba técnica con apoyo del grupo de diseño de la Diputación Foral -o un grupo de trabajo formado por técnicos/as de diferentes departamentos-.</li> <li>• Celebrar una sesión de trabajo con el grupo motor -formado por 2 delegados/as de cada municipio- que permita: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Contrastar y validar el listado final de propuestas.</li> <li>• Definir criterios para su priorización, de cara al taller abierto -paso 7-. Algunos criterios orientativos son: que tenga impacto sobre las personas, que sea ejecutable en el año, que sean visibles y posibles, que favorezca el equilibrio territorial...</li> </ul> </li> </ul> |



| Calendario orientativo         | Paso                                                                                                                                      | Significa...                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1-6 noviembre                  | <b>Paso 7.</b> Taller comarcal de priorización de las propuestas recogidas.                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Organizar una reunión abierta a toda la comarca –en un municipio elegido al azar- con el objetivo de: <ul style="list-style-type: none"> <li>Dar a conocer las propuestas recogidas en el conjunto de municipios.</li> <li>Debatir en torno a ellas para terminar priorizando 10-15 propuestas (este número podrá variar según el importe disponible), en función de los criterios previamente establecidos con el grupo motor.</li> </ul> </li> </ul>                               |
| 6-27 noviembre                 | <b>Paso 8.</b> Análisis técnico interno de las propuestas priorizadas por parte de la Diputación Foral de Gipuzkoa.                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Remitir a la Diputación Foral de Gipuzkoa –y por tanto a los diferentes departamentos implicados- el listado de propuestas ciudadanas priorizadas para su análisis y estudio técnico.</li> <li>Elaboración de un informe técnico detallado de respuesta–que incluya su viabilidad, aproximación económica, compromiso foral...-.</li> </ul>                                                                                                                                          |
| 27 noviembre al 3 de diciembre | <b>Paso 9.</b> Taller comarcal de devolución y presentación pública de las propuestas ciudadanas con compromiso foral.                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Celebrar una reunión abierta a toda la comarca –en un municipio elegido al azar- con el objetivo de: <ul style="list-style-type: none"> <li>Dar cuenta del informe técnico de la Diputación Foral de Gipuzkoa en torno a las propuestas ciudadanas priorizadas.</li> <li>Comunicar las propuestas ciudadanas que serán incluidas en el presupuesto y compromiso foral de 2014.</li> <li>Evaluar con los/as ciudadanos/as participantes la experiencia piloto.</li> </ul> </li> </ul> |
| Antes del 5 de diciembre       | <b>Paso 10.</b> Presentación de las propuestas ciudadanas en el plazo de enmiendas del proceso de aprobación de los presupuestos forales. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Diciembre                      | <b>Paso 11.</b> Aprobación oficial de las propuestas ciudadanas junto con los presupuesto forales.                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Diciembre                      | <b>Paso 12.</b> Evaluación de la experiencia piloto y concreción del planteamiento para 2014.                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluar la experiencia piloto de forma diferenciada con: <ul style="list-style-type: none"> <li>El grupo motor comarcal.</li> <li>El grupo de diseño interno de la Diputación.</li> </ul> </li> </ul> <p>Y como forma de extraer conclusiones, aprendizajes que ayuden a dar forma y a</p>                                                                                                                                                                                           |

| Calendario orientativo | Paso                                                                                                             | Significa...                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        |                                                                                                                  | <p>concretar la continuación y profundización de los presupuestos participativos en 2015 –y a elaborar el autorreglamento de los presupuestos participativos forales-.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Perfilar con el grupo de diseño interno el planteamiento metodológico para 2014, detallando: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hacia fuera: el “qué” –con la inclusión del apartado de ingresos- y el “cómo” –articulación en el territorio, tiempos, recursos necesarios...</li> <li>• Hacia dentro –internamente en la Diputación-: necesidades y sistemática para su puesta en marcha, desarrollo y seguimiento.</li> </ul> </li> </ul> |
| Diciembre              | <b>Paso 13. Articulación del mecanismo de seguimiento de los compromisos adquiridos por la Diputación Foral.</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Concretar hacia fuera –con el grupo motor- y hacia dentro –internamente- cómo se verificará que se van cumpliendo los compromisos adquiridos por la Diputación Foral para con la ciudadanía. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Una primera propuesta es que el grupo motor, con apoyo del grupo de diseño ejerza esa labor.</li> <li>• Y además, se considera importante comunicar todo ello a quienes hayan participado y, en general, a los/as vecinos/as de la comarca y del territorio en su conjunto.</li> </ul> </li> </ul>                                                                                     |

## Continuación en 2014

¿Cómo visualizamos la continuidad de la experiencia piloto de este año en 2014?  
Resumiendo, se trataría de:

- Profundizar en el diseño y desarrollo del modelo de presupuesto participativo, aprovechando la experiencia y aprendizajes de la prueba piloto.  
¿Cómo? Su concreción se detallará en diciembre, pero en cuanto a metodología la idea inicial es:
  - Extrapolar la experiencia piloto de la comarca seleccionada al resto de comarcas de Gipuzkoa.  
En su momento, habrá que estudiar la dimensión que toma todo ello y valorar la opción de mantener la escala local de trabajo o plantear algo más comarcal. Y se propone analizar la posibilidad de contar con un programa de empleo que forme a jóvenes desempleados del territorio que ejerzan como dinamizadores del proceso.
  - Adelantar y flexibilizar en tiempos los pasos metodológicos, de modo que el proceso se inicie a principios de año y se cuente con la priorización de propuestas ciudadanas en junio de 2014. Ello permitirá incluirlas en la tramitación y proceso ordinario de elaboración de los presupuestos para el año 2015.
  - Incluir en el “qué” alguna cuestión relacionada con los ingresos.
  - Analizar la posibilidad de plantear en el proceso alguna iniciativa dirigida específicamente a jóvenes y niños/as.
- Valorar la opción y posibilidades de incorporar los presupuestos participativos en el régimen financiero de la Diputación Foral de Gipuzkoa, de cara a otorgar seguridad y estabilidad a la iniciativa para los próximos años.

## Sobre este planteamiento, ¡a seguir trabajando!

Juntos, y con mucha eficiencia, hemos dibujado una primera propuesta para el año 2013 y un esbozo para 2014. Nos toca ahora continuar concretando detalles operativos que permitan en septiembre arrancar con garantías esta nueva iniciativa.

Y para ello, y sobre todo de cara a su desarrollo en 2013 y continuidad en 2014, **contamos con vosotros/as como grupo de diseño** –¡gracias por cogernos el guante!-. Un grupo de diseño que bajo el liderazgo del Departamento de Hacienda y Finanzas y la Dirección de Participación Ciudadana, y la participación de responsables políticos y técnicos de cada uno de los Departamentos forales y de la Dirección de Comunicación permitirá seguir de cerca su desarrollo y evaluar sus frutos e incidencia tanto hacia fuera como hacia dentro.

**Eskerrik asko!!!**

Guztioi eta bakoitzari, **milesker** talde-lan polita eta eraginkorra posible egin izanagatik!